

УТВЕРЖДЕН

приказом Контрольно-счетной
палаты Санкт-Петербурга

от **09 июля** 2018 года № **168**

С Т А Н Д А Р Т

внешнего государственного финансового контроля

«Экспертиза проектов нормативных правовых актов Санкт-Петербурга»

(одобрен решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга

от 04 июля 2018 года № 10)

Санкт-Петербург,
2018

Оглавление

1. Общие положения.....	3
2. Требования к проведению экспертизы проекта нормативного правового акта.....	3
3. Требования к оформлению результатов экспертизы.....	4

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Экспертиза проектов нормативных правовых актов Санкт-Петербурга» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85), Регламентом Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1.2. Стандарт устанавливает общие принципы и требования к организации и проведению Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга (далее – КСП СПб) экспертизы проектов нормативных правовых актов Санкт-Петербурга.

1.3. Экспертиза проектов нормативных правовых актов осуществляется КСП СПб на основании п.7 ч.1 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и п.7 ч.1 ст.8 Закон Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85.

1.4. Целью экспертизы проекта нормативного правового акта является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта нормативного правового акта (рисков принятия решений по формированию и использованию средств Санкт-Петербурга, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств Санкт-Петербурга, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций Санкт-Петербурга). Экспертиза проекта нормативного правового акта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии нормативного правового акта. В пределах своей компетенции КСП СПб вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.5. Экспертиза проекта нормативного правового акта включает оценку его соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Санкт-Петербурга в соответствующей сфере деятельности.

Заключение КСП СПб по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов не должно содержать политических оценок.

1.6. Основными задачами экспертизы проектов нормативных правовых актов являются оценки их положений на предмет:

– соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, федерального законодательства и законодательства Санкт-Петербурга;

– отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств Санкт-Петербурга, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств Санкт-Петербурга, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы государственной власти Санкт-Петербурга;

– обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта.

1.7. При проведении экспертиз проектов нормативных правовых актов КСП СПб в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

2. Требования к проведению экспертизы проекта нормативного правового акта

2.1. Объем экспертизы проекта нормативного правового акта (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется

руководителем экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.2. При рассмотрении проекта нормативного правового акта учитывается опыт контроля формирования и использования средств Санкт-Петербурга в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.3. При проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.

2.4. В целях изучения состояния правового регулирования должны быть проанализированы законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Санкт-Петербурга, решения Конституционного Суда Российской Федерации и высших судебных органов Российской Федерации, затрагивающие соответствующие правоотношения.

2.5. При анализе конкретных норм проекта нормативного правового акта должны быть проанализированы смысл и содержание нормы, а также возможные последствия ее применения.

2.6. В ходе проведения экспертизы оценивается логичность проекта нормативного правового акта, которая предполагает последовательность, непротиворечивость правовых норм.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы

3.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСП СПб на проект нормативного правового акта (далее – заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

3.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также предмет регулирования проекта нормативного правового акта (при необходимости). Во вводной части заключения могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

3.4. Примерная схема изложения оценок по результатам экспертизы в содержательной части заключения:

– соответствие проекта нормативного правового акта Конституции Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Законам Санкт-Петербурга;

– соответствие проекта нормативного правового акта действующим нормативным правовым актам равной юридической силы, оставляемым без изменения;

– обоснованность заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта;

– отсутствие внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании;

– прочие суждения и оценки по результатам экспертизы.

3.5. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта нормативного правового акта.

3.6. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта нормативного правового акта коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.

3.7. В заключении КСП СПб на проект нормативного правового акта не даются рекомендации по принятию (утверждению) или отклонению представленного проекта нормативного правового акта.

3.8. Заключение подписывается председателем КСП СПб и направляется в установленном порядке в орган представивший проект нормативного правового акта на экспертизу в КСП СПб, иным должностным лицам, определяемым Председателем КСП СПб.