

УТВЕРЖДЕН
приказом Контрольно-счетной
палаты Санкт-Петербурга
от 19 октября 2015 года № 0220

**Стандарт
внешнего государственного финансового контроля
«Проведение экспертизы проекта бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Санкт-Петербурга
на очередной финансовый год и на плановый период»**

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» (далее – КСП), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.2. Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий КСП по проведению экспертизы проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект бюджета Фонда ОМС), определенных статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга».

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения КСП экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС и оформления результатов экспертизы.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС;

- определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС;

- установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС.

1.5. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются в порядке, установленном КСП.

2. Содержание экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС

2.1. Экспертиза проекта бюджета Фонда ОМС является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целью экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС является установление соответствия проекта бюджета Фонда ОМС положениям законодательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, а также определение обоснованности и реалистичности расчетов доходов и расходов проекта бюджета Фонда ОМС.

2.3. Задачами экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС являются:

1) установление соответствия проекта бюджета Фонда ОМС, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, положениям:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Налогового кодекса Российской Федерации;

- Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

- Федерального закона от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»;

- указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- указаний Комитета финансов Санкт-Петербурга об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Санкт-Петербурга и бюджету Фонда ОМС;

- приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28.02.2011 № 158н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования»;

- приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

- иных правовых актов (при необходимости);

2) оценка обоснованности и реалистичности показателей, содержащихся в проекте бюджета Фонда ОМС;

3) оценка соответствия проекта бюджета Фонда ОМС основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, программных документах Российской Федерации и Санкт-Петербурга в сфере обязательного медицинского страхования.

2.4. Предметом экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС является проект закона Санкт-Петербурга о бюджете Фонда ОМС, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга.

2.5. В процессе осуществления экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС проводится оценка на предмет:

- соблюдения установленных бюджетным законодательством сроков внесения на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга проекта бюджета Фонда ОМС;

- соблюдения установленных бюджетным законодательством требований к основным характеристикам бюджета Фонда ОМС и к составу показателей проекта бюджета Фонда ОМС;

- соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.6. Информационной базой для экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС являются:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

- проект федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

- проект закона Санкт-Петербурга о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период;

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета Фонда ОМС;

- прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период;

- отчетность Фонда ОМС за отчетный год и за истекший период текущего года;

- государственные программы Санкт-Петербурга, направленные на развитие здравоохранения;

- Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации (при наличии);

- Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на очередной финансовый год и на плановый период (при наличии);

- реестр расходных обязательств Фонда ОМС (при наличии);

- статистические данные;

- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП.

2.7. В ходе проведения экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС используются следующие методы: метод системного анализа, сравнительный метод, метод группировки, методы вертикального и горизонтального анализа.

3. Организация и проведение экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС

3.1. Организация и проведение экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС осуществляется в несколько этапов:

I этап – подготовительный этап;

II этап – непосредственное проведение экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС;

III этап – подготовка и оформление результатов экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС.

3.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется:

- изучение правовых актов, регулирующих формирование доходов и расходов Фонда ОМС;
- изучение посланий (выступлений) Президента Российской Федерации;
- анализ основных направлений налоговой и бюджетной политики;
- подготовка запросов в Фонд ОМС (при необходимости).

3.3. В ходе экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

- доходов бюджета Фонда ОМС;
- расходов бюджета Фонда ОМС;
- сбалансированности бюджета Фонда ОМС.

Также в ходе экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС необходимо проанализировать документ на предмет его соответствия целевым ориентирам, установленным в Посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, а также в основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

3.3.1. При оценке соответствия проекта бюджета Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:

- а) сроков представления проекта бюджета Фонда ОМС в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга;
- б) требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»;
- в) соответствия текстовых статей проекта бюджета Фонда ОМС на очередной финансовый год и на плановый период положениям бюджетного законодательства;
- г) принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных главой 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.3.2. Анализ прогноза поступлений в бюджет Фонда ОМС включает:

- оценку на предмет соответствия предусмотренных в проекте бюджета Фонда ОМС доходных источников требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

- анализ и оценку обоснованности предусмотренных в проекте бюджета Фонда ОМС объемов доходов, исходя из нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

- проверку соответствия отраженных в проекте бюджета Фонда ОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Санкт-Петербурга показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления бюджету Фонда ОМС. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин выявленных расхождений;

- проверку соответствия отраженных в проекте бюджета Фонда ОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных для субъекта Российской Федерации, города федерального значения Санкт-Петербурга, в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин их обусловивших;

- проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте бюджета Фонда ОМС, классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

3.3.3. Анализ показателей расходов бюджета Фонда ОМС включает:

- оценку на предмет соответствия расходов проекта бюджета Фонда ОМС целям и задачам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Санкт-Петербурга по обязательному медицинскому страхованию;

- анализ структуры расходной части проекта бюджета Фонда ОМС;

- оценку обоснованности объемов расходов бюджета Фонда ОМС, исходя из нормативной базы их формирования, методов их планирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод, иной метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования, проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на очередной финансовый год и на плановый период.

В ходе оценки обоснованности расходов Фонда ОМС на реализацию мероприятий Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Территориальная программа госгарантий) проверяется соответствие нормативов объемов медицинской помощи, финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средних подушевых нормативов финансирования, предусмотренных Территориальной программой госгарантий, соответствующим федеральным нормативам;

- проверку соответствия наименований и кодов расходов, предусмотренных в проекте бюджета Фонда ОМС, классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

3.3.4. Анализ сбалансированности проекта бюджета Фонда ОМС включает:

- проверку на предмет соответствия источников внутреннего финансирования дефицита проекта бюджета Фонда ОМС бюджетному законодательству;

- оценку достаточности объемов, планируемых к привлечению из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС.

4. Оформление результатов экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС

4.1. По итогам экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС в порядке, установленном КСП подготавливается заключение.

4.2. Заключение должно содержать информацию:

- о правовых основаниях проведения экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС и подготовки заключения;

- об особенностях формирования проекта бюджета Фонда ОМС (при наличии);

- о соблюдении / несоблюдении при формировании проекта бюджета Фонда ОМС требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета Фонда ОМС, соответствия текстовых статей бюджета Фонда ОМС и приложений к нему);

- о соблюдении / несоблюдении требований Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (утв. приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227) в части размера нормированного страхового запаса Фонда ОМС;

- о соблюдении / несоблюдении требований Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части размера норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- о формировании проекта бюджета Фонда ОМС с учетом / без учета указаний Министерства финансов Российской Федерации, Комитета финансов Санкт-Петербурга о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- о соответствии / несоответствии состава доходов бюджета Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- об идентичности / неидентичности показателя объема поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, отраженного в проекте бюджета Фонда ОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для субъекта Российской Федерации, города федерального значения Санкт-Петербурга, в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

- об идентичности / неидентичности показателя объема поступлений из бюджета Санкт-Петербурга, отраженного в проекте бюджета Фонда ОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для Фонда ОМС в проекте закона Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период;

- о соответствии / несоответствии состава расходов бюджета Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- о сбалансированности / несбалансированности проекта бюджета Фонда ОМС;

- о соответствии / несоответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС нормам бюджетного законодательства.

При необходимости Заключение может содержать приложения.

4.3. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами государственной власти Санкт-Петербурга.

4.4. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта бюджета Фонда ОМС нарушений положений действующего законодательства Российской Федерации и (или) Санкт-Петербурга они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

4.5. При наличии в проекте бюджета Фонда ОМС недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

4.6. Утвержденное в установленном КСП порядке Заключение направляется в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга.