



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

29.05.2019 № 1-389/19-2

УТВЕРЖДАЮ

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

  
В.С.Лопатников

29 мая 2019 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект закона Санкт-Петербурга*

*«О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга*

*«О бюджете Территориального фонда обязательного*

*медицинского страхования Санкт-Петербурга*

*на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга  
протокол от 29.05.2019 № 10, п.1.1.)*

## 1. Общая часть

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по результатам рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено по результатам проведенной экспертизы в соответствии с бюджетными полномочиями Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, с учетом требований бюджетного законодательства, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), законами Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»), от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», с учетом положений нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга, регулирующих отношения в сфере обязательного медицинского страхования (далее – ОМС).

Целью экспертизы являлась мотивированная оценка вносимых изменений в параметры бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга (далее – ТФ ОМС или Фонд) на 2019 год на предмет соответствия проекта бюджета положениям законодательства, а также определения обоснованности и реалистичности изменений планируемых ассигнований для подготовки решения Законодательного Собрания Санкт-Петербурга о принятии (отклонении) законопроекта в первом чтении в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

В соответствии с требованиями Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» проект внесения изменений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, представленный в форме проекта Закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений и дополнений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - проект закона или законопроект), одобрен Правительством Санкт-Петербурга (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 21.05.2019 № 315) и внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

Расчеты и обоснования вносимых изменений по доходной и расходной частям бюджета, а также по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФ ОМС текущего 2019 года

представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга письмом ТФ ОМС от 13.05.2019 № 4336 одновременно с законопроектом.

**2. Экспертиза проекта закона Санкт-Петербурга  
«О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга  
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского  
страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период  
2020 и 2021 годов»**

Планируемые изменения основных характеристик бюджета ТФ ОМС на 2019 год представлены в Таблице № 1:

*Таблица № 1, тыс. рублей*

Наименование	Утверждено на 2019 год	Изменения (+; -)	Бюджет с учетом изменений
<b>Доходы</b> , в том числе:	108 833 923,4	0	<b>108 833 923,4</b>
<i>Межбюджетные трансферты</i>	<i>108 309 819,5</i>	<i>0</i>	<i>108 309 819,5</i>
<b>Расходы</b>	108 833 923,4	+ 924 933,3	<b>109 758 856,7</b>
Дефицит	0	+ 924 933,3	924 933,3

На плановый период 2020 и 2021 годов изменения основных характеристик бюджета Фонда не предусматриваются.

Предлагаемые законопроектом изменения обусловлены внесением изменений в законодательство Российской Федерации в части использования средств нормированного страхового запаса ТФ ОМС, а также распределением неиспользованных остатков средств бюджета ТФ ОМС.

В целях устранения кадровых диспропорций и дефицита по отдельным специальностям медицинских работников в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» Федеральным законом от 28.11.2018 № 437-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании»), дополняющие цели использования средств нормированного страхового запаса территориальных фондов ОМС: для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

В соответствии с письмом Минздрава России от 21.12.2018 № 11-7/10/1-511 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» средства на указанные цели формируются за счет субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое

обеспечение организации ОМС и не включаются в стоимость территориальных программ ОМС. Размер средств утверждается законом о бюджете территориального фонда ОМС исходя из среднего подушевого норматива софинансирования, который на 2019 год составляет 70 рублей 10 копеек, коэффициента дифференциации и численности застрахованных лиц, определенной в целях формирования бюджета территориального фонда ОМС.

В соответствии с письмом Федерального фонда ОМС от 25.03.2019 № 3423/26-1/и объем средств на указанные цели на 2019 год для Санкт-Петербурга составляет 496 133,9 тыс. рублей.

Кроме того, на 01.01.2019 на счетах Фонда имели место неиспользованные остатки средств бюджета ТФ ОМС в сумме 924 933,3 тыс. рублей, в том числе:

✓ средства субвенции для завершения расчетов со страховыми медицинскими организациями в январе 2019 года за декабрь 2018 года – в сумме 367 175,6 тыс. рублей;

✓ нормированный страховой запас для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по применению и проведению ремонта медицинского оборудования – в сумме 557 757,7 тыс. рублей, что обусловлено длительными сроками проведения медицинскими организациями Санкт-Петербурга конкурсных процедур по закупке медицинского оборудования.

Представленным законопроектом расходная часть бюджета ТФ ОМС на 2019 год увеличивается на сумму остатка и составит 109 758 856,7 тыс. рублей, что на 0,8 % больше первоначально утвержденного показателя. Все дополнительные ассигнования направляются на реализацию Государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге». Общий объем доходной части бюджета не меняется.

Результатом исполнения бюджета ТФ ОМС запланирован дефицит в сумме 924 933,3 тыс. рублей вместо ранее предусмотренного сбалансированного бюджета. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета определено уменьшение прочих остатков денежных средств.

По результатам анализа текстовой части законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям действующего законодательства.

Отраженные в текстовой части проекта закона основные характеристики бюджета ТФ ОМС на 2019 год соответствуют данным приложений к законопроекту.

## 2.1. Расходная часть бюджета ТФ ОМС

Законопроектом предлагается увеличить расходную часть бюджета ТФ ОМС по разделу «Здравоохранение» на 924 933,3 тыс. рублей или на 0,8 %. С учетом увеличения планируемый объем бюджетных ассигнований составит 109 758 856,7 тыс. рублей.

Данные о планируемых изменениях бюджетных ассигнований по разделам, подразделам бюджета Фонда на 2019 год приведены в Таблице № 2:

Таблица № 2, тыс. рублей

Наименование	Утверждено Законом о бюджете	Планируемые изменения (+, -)		Запланировано проектом с учетом изменений
		Сумма	%	
<b>Всего расходы, в том числе предлагаемые изменения:</b>	<b>108 833 923,4</b>	<b>+ 924 933,3</b>	<b>+ 0,8</b>	<b>109 758 856,7</b>
<b>I. Общегосударственные вопросы:</b>	<b>550 094,6</b>	-	-	<b>550 094,6</b>
<b>Финансовое обеспечение организации медицинского страхования на территории СПб в рамках непрограммных направлений деятельности</b>	<b>550 094,6</b>	-	-	<b>550 094,6</b>
1. Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	420 300,4	-	-	420 300,4
2. Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	129 554,1	- 246,6	- 0,2	129 307,5
3. Иные бюджетные ассигнования	240,1	+ 246,6	> в 2 раза	486,7
<b>II. Здравоохранение:</b>	<b>108 283 828,8</b>	<b>+ 924 933,3</b>	<b>+ 0,8</b>	<b>109 208 762,1</b>
<b>Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»</b>	<b>101 859 639,6</b>	<b>+ 924 933,3</b>	<b>+ 0,9</b>	<b>102 784 572,9</b>
<b>1. Подпрограмма «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи»</b>	<b>479 334,2</b>	<b>+ 1 053 891,5</b>	<b>&gt; в 3,2 раза</b>	<b>1 533 225,7</b>
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	-	+ 496 133,9	+100,0	496 133,9
<i>Социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>	-	+ 496 133,9	+100,0	496 133,9
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта оборудования	479 334,2	+ 557 757,6	> в 2,2 раза	1 037 091,8
<i>Социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>	479 334,2	+ 557 757,6	> в 2,2 раза	1 037 091,8
<b>2. Подпрограмма «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования»</b>	<b>101 380 305,4</b>	<b>- 128 958,2</b>	<b>- 0,1</b>	<b>101 251 347,2</b>
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	79 571 982,9	- 128 958,2	- 0,2	79 443 024,7

<i>Социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>	79 571 982,9	- 128 958,2	- 0,2	79 443 024,7
Возмещение другим ТФ ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис обязательного медицинского страхования выдан в Санкт-Петербурге: <i>Межбюджетные трансферты</i>	3 383 305,4	-	-	3 383 305,4
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС: <i>Социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>	17 780 913,1	-	-	17 780 913,1
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС: <i>Социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>	644 104,0	-	-	644 104,0
<b>Непрограммные направления деятельности</b>	<b>6 424 189,2</b>	-	-	<b>6 424 189,2</b>
Оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис обязательного медицинского страхования выдан за пределами Санкт-Петербурга: <i>Социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>	6 424 189,2	-	-	6 424 189,2

По разделу «Общегосударственные вопросы» изменения заключаются в перераспределении ассигнований по непрограммным направлениям деятельности Фонда по видам расходов без изменения общего объема утвержденных ассигнований в сумме 550 094,6 тыс. рублей, а именно: ассигнования по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» планируется увеличить на 246,6 тыс. рублей за счет сокращения ассигнований, предназначенных на закупку товаров, работ и услуг. По данным ТФ ОМС об исполнении бюджета на 2019 год на 01.05.2019 по данному разделу освоено 158 832,5 тыс. рублей (или 28,9 % от утвержденных Законом Санкт-Петербурга ассигнований).

По разделу «Здравоохранение» подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» запланировано увеличение ассигнований по целевой статье 01 0 00 00000 «Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» на общую сумму 924 933,3 тыс. рублей, в том числе, за счет:

1) введения ранее не предусмотренных расходов на финансирование мероприятий по целевой статье 01 5 00 00000 «Подпрограмма «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» в общей сумме 1 053 891,5 тыс. рублей, а именно:

- в сумме 496 133,9 тыс. рублей – на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего

медицинского персонала в соответствии с внесенными изменениями в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании» и письмом Федерального фонда ОМС от 25.03.2019 № 3423/26-1/и;

- в сумме **557 757,6 тыс. рублей** – на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

2) **уменьшения утвержденных ассигнований на финансирование мероприятий по целевой статье 01 6 00 00000 «Подпрограмма «Медицинская помощь в рамках территориальной программы обязательного страхования» на общую сумму 128 958,2 тыс. рублей, а именно:**

- **уменьшения ассигнований на сумму 496 133,9 тыс. рублей**, в связи с уменьшением размера финансирования Территориальной программы ОМС на сумму софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в соответствии с внесенными изменениями в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании». В соответствии с письмом Минздрава России от 21.12.2018 № 11-7/10/1-511 указанные средства формируются за счет субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС и не включаются в стоимость Территориальной программы. Указанные ассигнования в сумме 496 133,9 тыс. рублей перераспределены на финансирование ранее не предусмотренных расходов бюджета ТФ ОМС по целевой статье 01 5 00 50938 «Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»;

- **увеличения расходов в сумме 367 175,7 тыс. рублей** на финансирование Территориальной программы ОМС за счет средств остатка, образовавшегося в бюджете Фонда на 01.01.2019 по результатам исполнения бюджета Фонда за 2018 год.

В связи с уменьшением расходов на выполнение Территориальной программы ОМС проектом закона предусмотрено уменьшение предельного размера нормированного страхового запаса Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС на 2019 год (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования) на 41 318,9 тыс. рублей (с 8 126 472,2 тыс. рублей до 8 085 153,3 тыс. рублей). Указанный размер

средств нормированного страхового запаса не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств ТФ ОМС на финансовое обеспечение Территориальной программы ОМС на 2019 год, как требуется по положениям ч. 6\_4 ст. 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

### **3. Заключительные положения**

1. Проект внесения изменений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлен в форме проекта закона Санкт-Петербурга, рассмотренного и одобренного Правительством Санкт-Петербурга 21.05.2019 (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 21.05.2019 № 315), и в соответствии с требованиями ст. 26 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» внесенного временно исполняющим обязанности Губернатора Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

2. Проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и одновременно с ним расчеты и обоснования вносимых изменений по доходной и расходной частям бюджета ТФ ОМС представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга письмом ТФ ОМС от 13.05.2019 № 4336, что отвечает требованиям Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

3. Планируемые изменения основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год составляют: общий объем расходов увеличивается до 109 758 856,7 тыс. рублей (на 924 933,3 тыс. рублей); результатом исполнения бюджета устанавливается ранее не планируемый дефицит в сумме 924 933,3 тыс. рублей, источником внутреннего финансирования которого определено уменьшение прочих остатков денежных средств. Общий объем доходной части бюджета Фонда не изменяется.

На плановый период 2020 и 2021 годов изменения основных характеристик бюджета Фонда не предусматриваются.

4. В рамках бюджетных полномочий Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга осуществлена экспертиза представленного законопроекта в целях мотивированной оценки предлагаемых изменений для подготовки решения Законодательного Собрания Санкт-Петербурга о



принятии (отклонении) законопроекта в первом чтении, что требуется в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

5. Предлагаемые законопроектом изменения обусловлены: внесением изменений в Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», дополняющих цели использования нормированного страхового запаса территориальных фондов ОМС – для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, а также распределением неиспользованных остатков средств бюджета ТФ ОМС за 2018 год.

6. По результатам анализа законопроекта подтверждается соответствие основных характеристик бюджета ТФ ОМС на 2019 год, отраженных в текстовой части, данным приложений к законопроекту.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует Законодательному Собранию Санкт-Петербурга принять в первом чтении за основу проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Заместитель  
председателя палаты



Ю.С.Русакова