

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Санкт-Петербурга
«О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга)

I. Оценка законопроекта, документов и материалов, вносимых одновременно с ним

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»:

1.1. Размещен 06.09.2023 в средствах массовой информации, в том числе в подразделе «Проекты НПА» интернет-портала Комитета финансов Санкт-Петербурга, что соответствует требованиям ст. 36 БК РФ.

1.2. Предварительно одобрен Правительством Санкт-Петербурга на заседании 19.09.2023, в соответствии с п. 1 ст. 24 Закона Санкт-Петербурга от 04.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

1.3. Внесен Губернатором Санкт-Петербурга в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга 22.09.2023, в соответствии со ст. 31 Устава Санкт-Петербурга, п. 1 ст. 26 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

2. В Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга, одновременно с копией законопроекта, в соответствии с п. 2 ст. 26 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», Комитетом финансов Санкт-Петербурга представлены документы и материалы по перечню, предусмотренному ст. 26 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

3. Структура и содержание законопроекта соответствуют п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

4. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, полностью соответствуют требованиям п. 2 ст. 26 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

5. Соблюдены требования и ограничения, установленные по:

5.1. Сбалансированности бюджета Санкт-Петербурга (ст. 33 БК РФ).

5.2. Объему государственного долга (ст. 107 БК РФ).

5.3. Расходам на обслуживание государственного долга (ст. 111 БК РФ).

5.4. Перечню государственных заимствований (ст. 99 БК РФ).

5.5. Общему объему условно утвержденных расходов (ст. 184.1 БК РФ).

5.6. Объему публичных нормативных обязательств (ст. 184.1 БК РФ).

II. Обоснованность, реалистичность и достоверность вносимых изменений в бюджет Санкт-Петербурга

1. Экономика города в 2023 году функционирует в условиях существенного изменения внешних и внутренних условий развития вследствие сохранения санкционного давления со стороны недружественных стран.

2. На фоне неблагоприятной внешнеполитической обстановки продолжается восстановление деловой активности в промышленности, перестраиваются логистические и производственные цепочки, реализуются программы импортозамещения, сохраняются рабочие места, формируются новые деловые связи.

В городе выстраивается благоприятная внешнеэкономическая среда за счет эффективного взаимодействия с дружественными странами. Проводится активная государственная экономическая политика по сохранению промышленного потенциала города и поддержанию потребительского спроса.

3. В январе-августе 2023 года отмечается рост к аналогичному периоду 2022 года:

- индекса промышленного производства – 109,1 %;
- оборота розничной торговли – 105,6 %;
- объема платных услуг населения – 104,6 %;
- оборота общественного питания – 117,5 %;
- объема услуг по транспортировке и хранению – 120 %;
- ввода в действие жилых домов – 101,6 %;
- объема строительных работ – 110,9 %;
- инвестиции в основной капитал (январь-июнь) – 111,8 %.

4. Номинальная заработная плата выросла на 11,9 % за 7 месяцев 2023 года к аналогичному периоду 2022 года и составила в июле 2023 года 91 587 рублей, в январе-июле 2023 года – 91 893 рубля.

5. Индекс потребительских цен – 105,4 % к январю-августу 2022 года (против 109,3 % к аналогичному периоду прошлого года).

6. По состоянию на 01.09.2023 доходная часть исполнена в сумме 749 702 073,1 тыс. рублей или на 71,5 % годовых назначений, из них: по налоговым и неналоговым поступлениям – на 71 % (в сумме – 722 902 241 тыс. рублей), безвозмездным – на 88,4 % (26 799 832,1 тыс. рублей).

Исполнение годовых бюджетных назначений по основным доходам составило: по налогу на прибыль организаций – 73,1 % (271 927 678,7 тыс. рублей), НДФЛ – 65 % (263 522 199,4 тыс. рублей), налогам на совокупный доход – 73,2 % (56 885 038 тыс. рублей), акцизам – 66,1 % (23 894 901,2 тыс. рублей), налогам на имущество 66,8 % (48 944 113 тыс. рублей).

7. С превышением бюджетных назначений по состоянию на 01.09.2023 в бюджет уже поступили доходы, в том числе от:

- размещения средств бюджета – в 4,3 раза (на 11 729 156,3 тыс. рублей);
- прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации – в 3,4 раза (на 1 359 056,9 тыс. рублей);
- компенсации затрат государства – в 1,5 раза (на 1 094 365 тыс. рублей);
- продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности – в 1,8 раза (на 1 343 983,3 тыс. рублей).

8. По состоянию на 01.09.2023 расходная часть исполнена в сумме 644 427 676,4 тыс. рублей или на 53,9 % к Закону о бюджете и 53,7 % к сводной бюджетной росписи. Исполнение бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств характеризуется:

8.1. Исполнением ниже среднего исполнения бюджета в целом, следующими основными ГРБС:

- Комитетом по инвестициям – 16,2 % к Закону о бюджете и 21,8 % к росписи;
- Комитетом по промышленной политике, инновациям и торговле (30,2 %; 30,1 %);
- Комитетом по благоустройству (37,1 %; 44,4 %);
- Комитетом по информатизации и связи (39,3 %; 41,5 %);

- Комитетом по образованию (39,4 %; 51,2 %);
- Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры (39,4 %; 39,6 %).

8.2. Исполнением выше среднего исполнения бюджета в целом, следующими основными ГРБС:

- Комитетом по здравоохранению – 64,8 % к Закону о бюджете и 60,6 % к росписи;
- Комитетом по социальной политике (66,1 %; 61,5 %);
- Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности (66,1 %; 60,5 %);
- Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (72,3 %; 53,8 %);
- Комитетом по градостроительству и архитектуре (74,7 %; 63,8 %).

9. По результатам экспертизы законопроекта подтверждается:

9.1. Обоснованность, реалистичность и достоверность вносимых изменений в основные характеристики бюджета Санкт-Петербурга.

9.2. Соответствие принимаемых обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в программных документах Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

III. Оценка основных изменений

1. Доходы бюджета Санкт-Петербурга по сравнению с утвержденными назначениями на 2023 год запланированы с ростом на 44 818 476,8 тыс. рублей (на 4,3 %) – до 1 093 365 940,3 тыс. рублей, что ниже фактических поступлений 2022 года на 69 534 157,5 тыс. рублей или на 5,9 % (1 162 900 097,8 тыс. рублей).

2. Совокупное увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета планируется на 36 721 255,4 тыс. рублей (3,6 %), в том числе ожидается:

2.1. Рост поступлений по:

- доходам от размещения средств бюджета на 23 492 915,2 тыс. рублей (в 7,5 раз) с 3 593 865,9 тыс. рублей до 27 086 781,1 тыс. рублей.

- НДФЛ на 15 074 846 тыс. рублей (на 3,7 %) с 405 491 763,3 тыс. рублей до 420 566 609,3 тыс. рублей.

- налогов на имущество на 4 477 011,4 тыс. рублей (на 6,1 %) с 73 302 428,4 тыс. рублей до 77 779 439,8 тыс. рублей;

- доходам от продажи материальных и нематериальных активов на 2 656 673,7 тыс. рублей (на 34,8 %) с 7 627 286,7 тыс. рублей до 10 283 960,4 тыс. рублей;

- доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 19 14 926,6 тыс. рублей (на 15,5 %) с 12 394 543,9 тыс. рублей до 14 309 470,5 тыс. рублей.

2.2. Уменьшение поступлений по:

- налогу на прибыль организаций на 13 009 607,2 тыс. рублей (на 3,5 %) с 372 032 141,2 тыс. рублей до 359 022 534 тыс. рублей.

- налогам на совокупный доход на 2 429 000 тыс. рублей (на 3,1 %) с 77 763 202,9 тыс. рублей до 75 334 202,9 тыс. рублей.

3. Объем безвозмездных поступлений увеличивается на 8 097 221,4 тыс. рублей (на 26,7 %) с 30 325 580,4 тыс. рублей до 38 422 801,8 тыс. рублей, из них основной объем предусмотрен от:

3.1. Иных межбюджетных трансфертов с увеличением на 1 154 521,3 тыс. рублей (на 12,9 %) до 10 098 218,6 тыс. рублей, в том числе, на:

- развитие инфраструктуры дорожного хозяйства (на 402 496 тыс. рублей до 823 474,3 тыс. рублей);

- финансовое обеспечение дорожной деятельности (на 100 000 тыс. рублей до 1 000 000 тыс. рублей);

- возмещение затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры особых экономических зон (в сумме 338 640 тыс. рублей);
- софинансирование в полном объеме расходных обязательств, возникающих при оказании специализированной медицинской помощи военнослужащим ВС РФ медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам субъектов РФ, в период проведения специальной военной операции (в сумме 164 924,9 тыс. рублей);
- развитие зарядной инфраструктуры для электромобилей (в сумме 124 200 тыс. рублей);
- финансовое обеспечение деятельности международного центра компетенций в сфере туризма и гостеприимства (95 000 тыс. рублей).

3.2. Субсидий с увеличением на 1 755 934 тыс. рублей (или на 14,1 %) до 14 238 705,2 тыс. рублей, в том числе на:

- создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (на 643 721,5 тыс. рублей до 2 388 315,2 тыс. рублей);
- реализацию проекта «Подключение Западного скоростного диаметра (севернее развязки с Благодатной улицей) к Широтной магистрали скоростного движения с устройством транспортной развязки с Витебским проспектом» (300 000 тыс. рублей до 3 000 000 тыс. рублей);
- осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (на 117 598,6 тыс. рублей до 994 411,9 тыс. рублей);
- оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан (на 64 483,3 тыс. рублей до 108 293,7 тыс. рублей).

3.3. Субвенций с увеличением на 1 605 340,6 тыс. рублей (или на 18 %) до 10 504 452,5 тыс. рублей, в том числе на:

- оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (на 571 424 тыс. рублей до 6 024 299,8 тыс. рублей);
- на осуществление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» (на 301 440,7 тыс. рублей до 312 916,8 тыс. рублей);
- оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (в сумме 2 071 669,8 тыс. рублей);
- осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (в сумме 748 тыс. рублей).

4. Позитивная динамика социально-экономического развития, сложившиеся объемы поступлений по доходам на 01.09.2023 свидетельствуют о необходимости и целесообразности повышения объемов доходной части бюджета города, прирост которых по завершении года по оценке Комитета финансов может составить не менее 44,8 млрд. рублей, при этом:

4.1. Объемы прогнозируемых изменений по налоговым и неналоговым доходам в целом реалистичны, подкреплены качественными и информативными обоснованиями по всем изменениям доходной части бюджета города, чем во многом учтены замечания и предложения Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга в отношении прозрачности и информативности расчетов и обоснований по каждой статье доходов.

4.2. Предлагаемые увеличения бюджетных назначений по целевым трансфертам, в основном уже поступившим из федерального бюджета, обусловлены необходимостью их распределения по соответствующим целевым статьям расходов, чем соблюдены принципы

полноты отражения доходов и расходов, а также сбалансированности бюджета в соответствии со ст. ст. 32, 33 БК РФ.

5. В расходную часть бюджета Санкт-Петербурга вносятся изменения с учетом объемов поступлений целевых трансфертов из федерального бюджета. Перераспределяются бюджетные ассигнования между ГРБС, разделами (подразделами) классификации расходов, целевыми статьями, видами расходов, уточняются объемы финансового обеспечения реализуемых отдельных региональных проектов и государственных программ Санкт-Петербурга.

6. Расходы бюджета Санкт-Петербурга по сравнению с утвержденными Бюджетом назначениями на 2023 год запланированы с ростом на 7 072 807,2 тыс. рублей (на 0,6 %) – до 1 202 389 777 тыс. рублей, что выше объема исполненных расходов 2022 года на 159 179 818,1 тыс. рублей или на 15,3 %.

7. Изменения, вносимые в Ведомственную структуру расходов бюджета Санкт-Петербурга по главным распорядителям бюджетных средств, характеризуются:

- увеличением бюджетных ассигнований – по 37 ГРБС;
- уменьшением бюджетных ассигнований – по 16 ГРБС;
- без изменений – по 15 ГРБС.

8. Наибольший объем предлагаемых законопроектом к увеличению бюджетных ассигнований Санкт-Петербурга планируется на:

- оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 2 071 669,8 тыс. рублей;

- бесплатные медикаменты, изделия медицинского назначения, продукты лечебного питания для льготных категорий граждан на 1 955 884,9 тыс. рублей (на 11,1 %);

- предоставление социальных выплат на строительство или приобретение жилья состоящим на жилищном учете семьям, имеющим детей-инвалидов на 1 940 767 тыс. рублей (в 5,9 раза);

- подключение Западного скоростного диаметра к Широтной магистрали скоростного движения с устройством транспортной развязки с Витебским проспектом в соответствии с АИП на 960 598,1 тыс. рублей (на 38,4 %);

- приобретение немонтируемого оборудования и инвентаря для оснащения вводных объектов (здравоохранения, общего образования, дошкольного образования) на 798 387,2 тыс. рублей (на 18,3 %);

- оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на 571 424 тыс. рублей (на 10,5 %).

9. Увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий предусмотрено законопроектом в целом на общую сумму 4 768 414,6 тыс. рублей (или на 2,2 %) до 226 029 324,1 тыс. рублей. Дополнительные ассигнования планируется направить, в том числе:

9.1. Бюджетным учреждениям – общеобразовательным школам на общую сумму 1 960 010,2 тыс. рублей (17 администрациям районов), в том числе: на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда для достижения показателей, предусмотренных «майскими» указами; на уплату налогов на имущество и землю, содержание имущества вновь введенных объектов, введением новых ставок тьюторов.

9.2. Бюджетным и автономным учреждениям – дошкольным образовательным учреждениям на общую сумму 1 304 497,2 тыс. рублей (16 администраций районов), в том числе: на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда для достижения показателей, предусмотренных «майскими» указами, вводом новых объектов в 2023 году.

9.3. Бюджетным учреждениям – учреждениям дополнительного образования детей на общую сумму 155 322,8 тыс. рублей (14 администрациям районов), в том числе на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда для достижения показателей, предусмотренных «майскими» указами.

9.4. Территориальным центрам и отделениям оказания социальной помощи на дому на общую сумму 216 550,8 тыс. рублей (18 администрациям районов), в том числе на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда для достижения показателей, предусмотренных «майскими» указами.

9.5. Государственным профессиональным образовательным организациям в общей сумме 168 039,1 тыс. рублей, подведомственным: Комитету по науке и высшей школе на 79 740,3 тыс. рублей (на 2,1 %) на приобретение материальных запасов для обеспечения учебного процесса; и создание (обновление) материально-технической базы образовательной организации; Комитету по культуре на 42 003,3 тыс. рублей (на 3 %) на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда для достижения показателей, предусмотренных «майскими» указами, а также на оснащение оборудованием и учебными материалами; Комитету по здравоохранению на 46 295,5 тыс. рублей (на 3,6 %) на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда для достижения показателей, предусмотренных «майскими» указами.

9.6. СПб ГБУ «Конгрессно-выставочное бюро» (Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга) на 320 081 тыс. рублей (в 2 раза) на проведение: выставки «Россия», Петербургского налогового форума и Форума контрольных органов.

10. Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных средств, направляемых на государственную поддержку семьи и детей («Детский бюджет») на 9 017 417 тыс. рублей (на 2,8%) с 325 709 241,5 тыс. рублей до 334 726 658,5 тыс. рублей, в том числе по направлениям:

- «Образование» на 3 991 242 тыс. рублей (на 1,5 %) до 265 434 450,6 тыс. рублей в том числе, за счет увеличения субсидий бюджетным учреждениям-дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 1 291 487 тыс. рублей; на реализацию ГП «Развитие образования /в Санкт-Петербурге» на развитие дошкольного образования в соответствии с АИП на 1 008 316 тыс. рублей;

- «Социальная политика» на 4 232 418,1 тыс. рублей (на 9,7 %) до 47 815 590,4 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения расходов на предоставление социальных выплат на строительство или приобретение жилья состоящим на жилищном учете семьям, имеющим детей-инвалидов (1 940 767 тыс. рублей); на приобретение жилых помещений детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа в соответствии с АИП (2 486 787,1 тыс. рублей).

11. По разделам бюджетной классификации расходов структура приоритетных направлений, ранее определенная на этапах формирования и принятия бюджета, отражает превалирование доли обязательств Санкт-Петербурга в сферах национальной экономики, образования и социальной политике, в том числе по основным разделам:

- «Национальная экономика» – 26,7 % в общем объеме расходов (в Законе о бюджете – 27,3 %);
- «Образование» – 22,4 % (22,1 %);
- «Социальная политика» – 15 % (15 %);

- «Здравоохранение» – 10,2 % (9,8 %);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 9,1 % (8,9 %);
- «Общегосударственные вопросы» – 8,6 % (8,5 %).

11.1. К увеличению запланированы бюджетные ассигнования на общую сумму 15 036 688 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Здравоохранение» – на 5 609 936 тыс. рублей (на 4,8 %);
- «Образование» – на 4 148 195,5 тыс. рублей (на 1,6 %);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 2 096 748,4 тыс. рублей (на 2 %);
- «Общегосударственные вопросы» – на 1 771 572,3 тыс. рублей (на 1,8 %);
- «Социальная политика» – на 557 176,7 тыс. рублей (на 0,3 %);

11.2. К сокращению планируются бюджетные ассигнования на общую сумму 7 963 880,8 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Национальная экономика» – на 4 787 935,6 тыс. рублей (на 1,5 %);
- «Физическая культура и спорт» – на 2 346 243,1 тыс. рублей (на 8,1 %);
- «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 807 471,8 тыс. рублей (на 11,7 %).

12. По государственным программам Санкт-Петербурга Законопроектом предусмотрено совокупное увеличение бюджетных ассигнований на 7 789 675,9 тыс. рублей (на 0,7 %) с 1 092 279 432,3 тыс. рублей до 1 100 069 108,2 тыс. рублей, что на 126 704 193,9 тыс. рублей (на 13 %) выше фактических программных расходов 2022 года.

12.1. В общем объеме предусмотренных Законопроектом бюджетных ассигнований, планируемых для достижения целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга, основная доля расходов (80,7 %), по-прежнему, приходится на 5 из 18 госпрограмм:

- «Развитие транспортной системы» – 24,4 % (в Законе о бюджете – 25,1 %);
- «Развитие образования» – 22,5 % (22 %);
- «Развитие здравоохранения» – 15,1 % (14,7 %);
- «Социальная поддержка граждан» – 10,7 % (11 %);
- «Обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей» – 8 % (7,1 %).

12.2. Изменения в разрезе госпрограмм характеризуются:

12.2.1. Увеличением бюджетных ассигнований по 9 госпрограммам, в том числе наиболее крупные изменения планируются по ГП:

- «Обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей» – на 10 012 176,9 тыс. рублей (12,8 %) с 77 987 746,3 тыс. рублей до 87 999 923,2 тыс. рублей;

- «Развитие образования» – на 7 538 381,5 тыс. рублей (3,1 %) с 240 108 515,3 тыс. рублей до 247 646 896,8 тыс. рублей;

- «Развитие здравоохранения» – на 5 617 951,3 тыс. рублей (3,5 %) с 160 086 089 тыс. рублей до 165 704 040,3 тыс. рублей;

12.2.2. Уменьшением бюджетных ассигнований по 9 госпрограммам, в том числе наиболее крупные изменения планируются по ГП:

- «Развитие транспортной системы» – на 5 191 715 тыс. рублей (1,9 %) с 274 020 177,1 тыс. рублей до 268 828 462,1 тыс. рублей;

- «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения» – на 3 155 043,2 тыс. рублей (13,2 %) с 23 887 733 тыс. рублей до 20 732 689,8 тыс. рублей;

- «Экономическое и социальное развитие территорий» – на 2 948 129,6 тыс. рублей (10,7 %) с 27 609 059,2 тыс. рублей до 24 660 929,6 тыс. рублей;

- «Развитие физической культуры и спорта» – на 2 341 745,1 тыс. рублей (8,1 %) с 28 952 595,5 тыс. рублей до 26 610 850,4 тыс. рублей;

- «Социальная поддержка граждан» – на 2 230 475,5 тыс. рублей (1,9 %) с 119 844 866 тыс. рублей до 117 614 390,5 тыс. рублей;

13. На реализацию 30 региональных составляющих 12 национальных проектов Законопроектом предусмотрено совокупное увеличение на 1 561 863,1 тыс. рублей (на 4,2 %) с 36 998 590,8 тыс. рублей до 38 560 453,9 тыс. рублей. Изменения характеризуются:

13.1. Увеличением бюджетных ассигнований по 11 региональным проектам на сумму 3 638 430,3 тыс. рублей (на 49 %) с 7 429 886,8 тыс. рублей до 11 068 317,1 тыс. рублей, в том числе по направлениям:

- «Современная школа» – на 1 544 329,3 тыс. рублей с 3 800 541,3 тыс. рублей до – 5 344 870,6 тыс. рублей;

- «Жилье» – на 885 296,6 тыс. рублей с 950 518,6 тыс. рублей до 1 835 815,2 тыс. рублей;

- «Региональная и местная дорожная сеть» – на 721 397,5 тыс. рублей с 1 320 978,3 тыс. рублей до 2 042 375,8 тыс. рублей;

13.2. Сокращением ассигнований по 9 региональным проектам на – 2 316 898,7 тыс. рублей (на 9,9 %) с 23 390 312 тыс. рублей до 21 073 413,3 тыс. рублей, в том числе по основным направлениям:

- «Формирование комфортной городской среды» – на 600 365,3 тыс. рублей с 7 991 519,1 тыс. рублей до 7 391 153,8 тыс. рублей;

- «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – на 365 439,5 тыс. рублей с 13 591 040,6 тыс. рублей до 13 225 601,1 тыс. рублей.

13.3. Новыми ассигнованиями по 3 региональным проектам на общую сумму 240 331,5 тыс. рублей, в том числе по:

- «Чистая страна» – 95 343,9 тыс. рублей;

- «Совершенствование управления в сфере туризма» – 95 000 тыс. рублей;

- «Экспорт продукции АПК» – 49 987,6 тыс. рублей.

13.4. Полностью исключаются бюджетные ассигнования по региональному проекту «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» в сумме 1 158 884 тыс. рублей.

14. По расходам Адресной инвестиционной программы (далее – АИП) 2023 года Законопроектом предлагается увеличение общего объема бюджетных ассигнований на 905 450,5 тыс. рублей (на 0,5 %) с 200 837 655 тыс. рублей до 201 743 105,5 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на реализацию АИП формируются в соответствии с законодательством в разрезе государственных программ и утверждаются приложением к закону Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга. Расходы по АИП на 2023 год предусмотрены в рамках 15 государственных программ.

15. Основные изменения АИП 2023 года характеризуются:

15.1. Увеличением бюджетных ассигнований по госпрограммам:

- «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей» – на 8 361 841 тыс. рублей (на 62,4 %) с 13 410 103,1 тыс. рублей до 21 771 944,1 тыс. рублей.

- «Развитие образования» – на 4 312 182 тыс. рублей (на 14,4 %) с 30 014 159,3 тыс. рублей до 34 326 341,3 тыс. рублей.

- «Развитие сферы культуры» – на 1 346 549 тыс. рублей (на 38,9 %) с 3 457 500,9 тыс. рублей до 4 804 049,9 тыс. рублей.

- «Социальная поддержка граждан» – на 464 301,5 тыс. рублей (на 12,6 %) с 3 684 849,6 тыс. рублей до 4 149 151,1 тыс. рублей.

- «Развитие здравоохранения» – на 170 913,5 тыс. рублей (на 1,4 %) с 12 438 666,5 тыс. рублей до 12 609 580 тыс. рублей.

- «Повышение эффективности государственного управления» – на 97 922,1 тыс. рублей (в 2,6 раза) с 61 279,1 тыс. рублей до 159 201,2 тыс. рублей.

- «Создание условий для обеспечения общественного согласия» – на 73 983,5 тыс. рублей (в 5,5 раз) с 16 331,6 тыс. рублей до 90 315,1 тыс. рублей

- «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности» – на 68 346,6 тыс. рублей (на 3 %) с 2 297 459,2 тыс. рублей до 2 365 805,8 тыс. рублей.

15.2. Уменьшением бюджетных ассигнований по госпрограммам:

- «Развитие транспортной системы» – на 5 286 133,1 тыс. рублей (на 6,1 %) с 87 319 396,7 тыс. рублей до 82 033 263,6 тыс. рублей.

- «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения» – на 3 064 609,1 тыс. рублей (на 19,6 %) с 15 606 051,7 тыс. рублей до 12 541 442,6 тыс. рублей.

- «Экономическое и социальное развитие территорий» – на 2 905 014,4 тыс. рублей (на 12,3 %) с 23 577 897,9 тыс. рублей до 20 672 883,5 тыс. рублей.

- «Развитие физической культуры и спорта» – на 2 570 463,1 тыс. рублей (на 41,4 %) с 6 202 128,4 тыс. рублей до 3 631 665,3 тыс. рублей.

- «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса» – на 9 019,2 тыс. рублей (на 0,7 %) с 1 376 392,4 тыс. рублей до 1 367 373,2 тыс. рублей

- «Благоустройство и охрана окружающей среды» – на 147 162,9 тыс. рублей (на 10,9 %) с 1 355 438,6 тыс. рублей до 1 208 275,7 тыс. рублей.

- «Развитие предпринимательства и потребительского рынка» – на 8 186,9 тыс. рублей (на 40,9 %) с 20 000,0 тыс. рублей до 11 813,1 тыс. рублей.

16. Ассигнования АИП на 2023 год планируются к перераспределению между главными распорядителями бюджетных средств:

16.1. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается:

- Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга – на 13 223 240,3 тыс. рублей (на 50,6 %) с 26 143 967,9 тыс. рублей до 39 367 208,2 тыс. рублей.

- Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга – на 274 020 тыс. рублей (в 2,9 раза) с 147 106,7 тыс. рублей до 421 126,7 тыс. рублей.

16.2. Уменьшением бюджетных ассигнований:

- Комитету по инвестициям Санкт-Петербурга – на 4 271 633,5 тыс. рублей (на 31,1 %) с 13 724 053,2 тыс. рублей до 9 452 419,7 тыс. рублей.

- Комитету по энергетике и инженерному обеспечению – на 3 373 015,2 тыс. рублей (на 20,9 %) с 16 138 981,2 тыс. рублей до 12 765 966,0 тыс. рублей.

- Комитету по строительству – на 3 298 522,1 тыс. рублей (на 5 %) с 65 504 622, тыс. рублей до 62 206 099,9 тыс. рублей.

- Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – на 1 097 504 тыс. рублей (на 1,5 %) с 74 808 626,4 тыс. рублей до 73 711 122,4 тыс. рублей.

- Комитету по транспорту – на 533 928,9 тыс. рублей (на 20 %) с 2 674 494,2 тыс. рублей до 2 140 565,3 тыс. рублей.

- Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга – на 17 206,1 тыс. рублей (на 11,5 %) с 1 141 174,4 тыс. рублей до 1 123 968,3 тыс. рублей.

16.3. Изменение объемов финансирования Комитету по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности по бюджетным ассигнованиям АИП не запланировано и остается в сумме 554 629 тыс. рублей.

17. С учетом предлагаемых Законопроектом изменений до конца 2023 года планируется завершить строительство социально значимых объектов, в том числе:

- 8 объектов дошкольного образования из 14 (по 6 объектам перенесены пуско-наладочные работы на 2024 год);
- 14 школ (в т.ч. 1 объект реконструкции, 2 объекта приобретенных по концессии);
- 1 учреждения дополнительного образования;
- 5 объектов физической культуры и спорта из 7 (по 2 объектам срок ввода перенесен на 2024 год);
- 1 объекта социальной инфраструктуры из 2 (ввод 1 объекта перенесен на 2024 год);
- 4 объектов дорожного хозяйства из 5 (ввод 1 объекта перенесен на 2024 год).

18. Бюджетные ассигнования Дорожного фонда Санкт-Петербурга предлагаются к уменьшению в 2023 году на 868 252,7 тыс. рублей (1 %) с 90 078 343,1 тыс. рублей до 89 210 090,4 тыс. рублей.

18.1. Изменения в распределение бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2023 год вносятся по расходам двух ГРБС на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП: Комитету по строительству ассигнования увеличиваются на 616 933,3 тыс. рублей в целях поддержания высоких темпов выполнения работ по 10-ти переходящим объектам и 2-м объектам, запланированных к вводу в 2023 году; Комитету по развитию транспортной инфраструктуры ассигнования в целом уменьшаются на 1 485 186 тыс. рублей в целях исключения рисков неосвоения ассигнований с учетом сложившегося уровня выполнения проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ.

18.2. С учетом предлагаемых законопроектом изменений средства Дорожного фонда направлены на развитие сети автомобильных дорог регионального значения путем строительства и реконструкции, а также на приведение автомобильных дорог регионального значения в соответствие нормативным требованиям, что коррелируется с поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» задачей по доведению к 2030 году доли автомобильных дорог Санкт-Петербургской городской агломерации, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 85 %.

19. Дефицит бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год прогнозируется с уменьшением, относительно утвержденного Бюджета, на 37 745 669,6 тыс. рублей (на 25,7 %) с 146 769 506,3 тыс. рублей до 109 023 836,7 тыс. рублей.

Предлагаемые Законопроектом изменения объема бюджетных ассигнований по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга соответствуют прогнозируемому объему его дефицита и обусловлены отказом от размещения государственных облигаций Санкт-Петербурга, что подтверждается показателями проекта Программы государственных заимствований на 2023-2025 годы.

20. Учитывая тенденции последних лет, характеризующиеся поступлениями доходов выше утвержденного прогноза, Контрольно-счетная палата подтверждает целесообразность и обоснованность предлагаемых Законопроектом изменений по параметрам источников финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга.

21. Верхний предел государственного долга Санкт-Петербурга Законопроектом предлагается последовательно сокращать:

- на конец 2023 года с 188 948 664,6 тыс. рублей до 88 092 335,3 тыс. рублей;
- на конец 2024 года с 227 361 016,5 тыс. рублей до 126 591 183,5 тыс. рублей;

- на конец 2025 года с 273 162 706,9 тыс. рублей до 171 966 880,9 тыс. рублей

Контрольно-счетная палата считает целесообразным и обоснованным предлагаемое законопроектом уменьшение государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга, объем которого по состоянию на 01.09.2023 составлял 101 804,6 млн. рублей или 10 % к утвержденному годовому объему доходов бюджета Санкт-Петербурга без учета безвозмездных поступлений.

В структуре государственного внутреннего долга по состоянию на 01.09.2023 основную долю (89,1 %) составляют государственные облигации Санкт-Петербурга (78 756,1 млн. рублей). На долю бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приходится 10,9 % всех долговых обязательств (23 048,5 млн. рублей).

22. Расчеты и обоснования планируемого увеличения бюджетных ассигнований, представленные Комитетом финансов Санкт-Петербурга:

22.1. Сформированы в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию и представлению главными распорядителями расчетов и обоснований расходов бюджета Санкт-Петербурга, утвержденными распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 26.05.2016 № 44-р (в редакции от 03.06.2022).

22.2. Представлены по каждой целевой статье.

22.3. Содержат качественное и информативное обоснование необходимости планирования ассигнований в разрезе бюджетной классификации расходов, информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований, пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых изменений (количественных и качественных).

РЕКОМЕНДАЦИИ

С учетом результатов экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

Законодательному Собранию Санкт-Петербурга – принять в первом чтении (за основу) проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».